



Ερμούπολη 30 Νοεμβρίου 2010
Αρ. πρωτ. 16296

Προς:
Υφυπουργό Περιφερειακής Ανάπτυξης
& Ανταγωνιστικότητας
κ. Παναγιώτη Ρήγα

Θέμα: Προτάσεις για το νέο επενδυτικό νόμο

Κύριε Υφυπουργέ,

Σε συνέχεια της επικοινωνίας που είχαμε, σας στέλνω τις προτάσεις του Επιμελητηρίου μας για το παραπάνω θέμα.

Κατά την άποψή μας, ο νέος αναπτυξιακός νόμος θα πρέπει να διέπεται από τις αρχές της σαφήνειας των διατάξεων, της απλούστευσης των διαδικασιών, της αποτελεσματικής εφαρμογής και της διαφάνειας.

Ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα στη λειτουργία του νόμου μέχρι σήμερα, είναι αφενός οι καθυστερήσεις α) στη διαδικασία αξιολόγησης β) του ελέγχου ολοκλήρωσης μέρους ή του συνόλου των επενδύσεων γ) στις καταβολές των επιχορηγήσεων προς τις επιχειρήσεις και αφετέρου η έλλειψη οράματος για πραγματική ανάπτυξη και όχι για απλή απορρόφηση των κονδυλίων.

1. Για την **αντιμετώπιση των καθυστερήσεων**, το σύστημα αξιολόγησης προτείνεται να λειτουργεί σε δύο επίπεδα, με κριτήριο το ύψος του προϋπολογισμού των αξιολογούμενων προτάσεων επενδύσεων, ως εξής:
 - Για επενδυτικές προτάσεις έως 3.000.000 ευρώ, η διαχείριση των προτάσεων να γίνεται από τις Διευθύνσεις Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών
 - Από 3.000.000 ευρώ και πάνω αποκλειστικά και μόνο από το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας
2. Στο σύστημα αξιολόγησης των επενδύσεων, προτείνεται να καθοριστεί, **χαμηλότερο αποδεκτό όριο βαθμολογίας** για την έγκριση μιας επένδυσης.
3. Σύμφωνα με το σχέδιο νόμου, η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου εντάσσεται στη Γ' Ζώνη κινήτρων. Όμως, σύμφωνα με τους περιορισμούς του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων, εάν κάποιος νομός δικαιούται με βάση τις τρεις Ζώνες ενισχύσεων σε κάποια κατηγορία (μεγάλες, μεσαίες, μικρές επιχειρήσεις) ποσοστό υψηλότερο από αυτό που επιτρέπει ο Χάρτης Περιφερειακών Ενισχύσεων, τότε η ενίσχυση περιορίζεται στα όρια του Χάρτη. Έτσι, για το Νότιο Αιγαίο, ισχύουν τα ποσοστά 15%, 25% και 35% αντίστοιχα, για τις τρεις κατηγορίες επιχειρήσεων.



Θεωρούμε παράλογη την κατάταξη των μικρών και μη ανεπτυγμένων οικονομικά νησιών, στην ίδια κατηγορία με τη Ρόδο, την Κω, την Μύκονο και τη Σαντορίνη.

Όπως γνωρίζετε, η **Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου**, λόγω της γεωγραφικής ιδιαιτερότητας και του νησιωτικού χαρακτήρα της, **δεν έχει ομοιογένεια στην οικονομική της ανάπτυξη**, ενώ και οι ανάγκες μεταξύ αυτών των μικρών κατακερματισμένων αγορών, ποικίλουν από νησί σε νησί. Επομένως, η κατάταξη όλων των νησιών σε μια κατηγορία, αδικεί κατάφορα τα μικρότερα από αυτά.

Για το λόγο αυτό ζητούμε **να ισχύσουν για τα μικρότερα και μη ανεπτυγμένα οικονομικά νησιά, τα ανώτατα ποσοστά της Γ' Ζώνης κινήτρων**, δεδομένου ότι με απόφαση του Υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, μπορούν να τροποποιούνται τα ποσοστά ενισχύσεων, με βάση διαφοροποιήσεις στο ΑΕΠ κάθε Νομού.

4. Για να λειτουργήσει πραγματικά ο επενδυτικός νόμος ως κίνητρο για επενδύσεις, είναι απαραίτητη η **πραγματοποίηση αυτοψίας πριν την αξιολόγηση** μιας επενδυτικής πρότασης. Είναι κοινή διαπίστωση, η υπαγωγή στον επενδυτικό νόμο, σχεδίων που έχουν ήδη ολοκληρωθεί, καταργώντας την ουσιαστική λειτουργία του, ως κίνητρο για επενδύσεις.
5. **Καθορισμός ελάχιστης-μέγιστης απασχόλησης** για την πραγματοποίηση μιας επένδυσης και ελάχιστος αριθμός τήρησης θέσεων απασχόλησης. Πρόβλεψη σε περίπτωση μη τήρησης των θέσεων απασχόλησης για έκτακτους λόγους, το θέμα να εξετάζεται με βάση τα πραγματικά στοιχεία, ώστε να μην καταλήγουμε υποχρεωτικά σε επιστροφή επιχορήγησης.
6. Η **υποβολή προτάσεων να γίνεται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους** και η αξιολόγησή τους τέσσερις (4) φορές το χρόνο.
7. **Δημιουργία καταλόγου τιμών κόστους** για κάθε κατηγορία κτιριακών δαπανών, για ευνόητους λόγους.
8. Στους κύριους άξονες του νόμου, θα πρέπει να είναι ο **εκσυγχρονισμός του ελληνικού παραγωγικού συστήματος** και η προσαρμογή του στα δεδομένα του παγκόσμιου ανταγωνισμού. Η πράσινη ανάπτυξη σαφώς πρέπει να αποτελέσει ζητούμενο, αλλά ως συμπληρωματική ενέργεια στο πλαίσιο της βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων μέσω του εκσυγχρονισμού τους.
9. Προκειμένου να εξασφαλισθεί η **έγκαιρη καταβολή των επιχορηγήσεων**, θα μπορούσε να ισχύσει ένα νέο σύστημα πληρωμών στο οποίο, θα συμμετέχουν οι Τράπεζες, μέσω δανειακής σύμβασης με το κράτος. Έτσι θα έχουμε έγκαιρη αποπληρωμή των επενδύσεων και άρση των καθυστερήσεων που έχουν διαπιστωθεί διαχρονικά σε όλους τους αναπτυξιακούς νόμους μέχρι σήμερα. Οι τόκοι της δανειακής σύμβασης θα επιβαρύνουν αποκλειστικά και μόνο το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Όμως, λόγω της αδυναμίας που παρουσιάζει το τραπεζικό σύστημα να χρηματοδοτήσει σήμερα τις επενδύσεις, προτείνεται η **υποχρέωση της εξόφλησης των δαπανών, να περιορίζεται μόνο στο ποσοστό της ίδιας συμμετοχής**, ενώ η επιχορήγηση να καταβάλλεται άμεσα στους προμηθευτές, μετά την πιστοποίηση ολοκλήρωσης της επένδυσης και την καταβολή της ίδιας συμμετοχής.
10. Προτείνεται να προβλεφθεί διάταξη σύμφωνα με την οποία, **οι απαραίτητες για την υλοποίηση της επένδυσης αδειοδοτήσεις, να εξετάζονται από τις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες κατ' απόλυτη προτεραιότητα**, εκτός της συνήθους διαδικασίας της κάθε υπηρεσίας και εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος το οποίο θα αναφέρεται ρητά.



11. Εφόσον σύμφωνα με το σχέδιο του νόμου αξιολογείται η συμβολή της επένδυσης στη δικτύωση επιχειρήσεων (δημιουργία ή συμμετοχή σε επιχειρηματικές συστάδες ή και δίκτυα clusters ή και χρήση πρώτων και βοηθητικών υλών από επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε clusters) θεωρούμε απαραίτητη και την **ένταξη στο νόμο, επενδυτικών σχεδίων επιχειρήσεων με εμπορική δραστηριότητα ή παροχής υπηρεσιών που θα συμμετέχουν σε δίκτυα clusters.**
12. Η αμοιβή του μελετητή για την προετοιμασία και υποβολή του φακέλου, πρέπει να είναι επιλέξιμη και προσαρμοσμένη στις τιμές της αγοράς.

Ενδεικτικές προτάσεις ανά τομέα οικονομίας

1. Πρωτογενής τομέας

Ο αναπτυξιακός νόμος θα μπορούσε να λειτουργήσει ως μέσο επίτευξης των παρακάτω στόχων:

- Της ανάπτυξης του τομέα της έρευνας και της εισαγωγής νέων μεθόδων στην αγροτική παραγωγή
- Της αυτονομίας στην παραγωγή και τυποποίηση αγροτικών προϊόντων
- Του εξαγωγικού προσανατολισμού των προϊόντων αγροτικής παραγωγής
- Ενίσχυση της τοπικής παραγωγής και ιδιαίτερα των καλλιεργειών που χάνονται εξαιτίας της άναρχης τουριστικής «ανάπτυξης».
- Ενίσχυση πρότυπων μονάδων αυξημένης παραγωγικής δυνατότητας

2. Τουρισμός

- Ενίσχυση μικρών ξενοδοχειακών μονάδων, ευέλικτων με μικρά κόστη, με υψηλού επιπέδου υπηρεσίες, με τύπο κατασκευής που να σέβεται το περιβάλλον. Έμφαση στην παραδοσιακή ελληνική φιλοξενία, με διατήρηση του φυσικού μας πλούτου.
- Ενίσχυση άυλων δαπανών, προκειμένου να ενθαρρύνονται συνεργασίες των ξενοδοχειακών μονάδων, για να προσφέρονται «πακέτα» διακοπών σε διαφορετικά μέρη (π.χ Προσφορά διακοπών σε Μύκονο και Καλαμάτα), με σκοπό τη γνωριμία των επισκεπτών με μια άλλη Ελλάδα που πιθανά δεν είναι γνωστή.
- Ενίσχυση θεματικών μορφών τουρισμού (ορειβατικός, θρησκευτικός, αθλητικός) δεδομένου ότι πολλά νησιά προσφέρονται για ανάλογες μορφές (Κάλυμνος, Σύμη, Ανάφη, Τήνος, Μήλος, καθώς και νησιά με αξιόλογες αθλητικές εγκαταστάσεις). Αξιοποίηση ορειβατικών διαδρομών που ήδη έχουν δημιουργηθεί.
- Κίνητρα για δημιουργία ξενοδοχειακών μονάδων που ενισχύουν τις παραδοσιακές μορφές τουρισμού (αυτό για το οποίο μας επιλέγουν χρόνια τώρα) και σέβονται το περιβάλλον π.χ να μην ενισχύονται μονάδες που προβλέπουν πισίνες, γήπεδα τένις, γκολφ και άλλες μορφές που δεν είναι στα συγκριτικά πλεονεκτήματα του τόπου μας ή το προσφέρουν ήδη καλύτερα και φθηνότερα άλλες χώρες. Στόχος η προστασία της πολιτιστικής μας κληρονομιάς, να διατηρήσουμε ό,τι μας έχει απομείνει.

3. Βιομηχανία – μεταποίηση

- Διατήρηση βιώσιμων & ανταγωνιστικών κλάδων.
- Εισαγωγή τεχνολογίας σε προϊόντα που δεν παράγουμε. Π.χ μονάδες παραγωγής ξύλινων κουφωμάτων, επέκταση σε κατασκευή συνθετικών κουφωμάτων τα οποία είναι οικολογικά και ανακυκλώσιμα.



- Έμφαση και ενίσχυση στην σχεδίαση των βιομηχανικών μας προϊόντων, σε συνεργασία με τα Πανεπιστήμια.
- Ενίσχυση μονάδων παραγωγής παραδοσιακών προϊόντων, τα οποία είναι γνωστά διεθνώς π.χ κρασί και τοματάκια Σαντορίνης.

4. Επενδύσεις σε νέους παραγωγικούς τομείς

- Εκμετάλλευση βιομάζας για παραγωγή ενέργειας με ταυτόχρονη εκμετάλλευση της αιολικής και ηλιακής ενέργειας, προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί η χρήση μονάδων καύσης πετρελαίου. Η παραγωγή βιομάζας είναι μεγάλη σε πολλά νησιά και η εκμετάλλευσή της δίνει λύσεις σε προβλήματα καύσης ή μεταφοράς άχρηστων αγριόχορτων που κάθε χρόνο καίνε οι αγρότες των νησιών αυξάνοντας τους ρύπους διοξειδίου του άνθρακα στην ατμόσφαιρα. Επίσης ενίσχυση λύσεων παραγωγής μεθανίου από βιολογικούς καθαρισμούς.
- Ενίσχυση μονάδων παραγωγής νερού από μονάδες βιολογικού καθαρισμού των αποβλήτων και χρήσης ανακυκλωμένου νερού.
- Ενίσχυση μονάδων σχεδίασης προϊόντων.
- Ενίσχυση μονάδων παραγωγής λογισμικού, με στόχο την ανεξαρτητοποίηση της χώρας από εισαγόμενο λογισμικό. Αξιοποίηση πλεονάζοντος επιστημονικού δυναμικού με ταυτόχρονη εξοικονόμηση πόρων που χάνονται στο εξωτερικό.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνεργασία.

Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΟΥΣΣΟΣ