



Ερμούπολη 23 Μαρτίου 2010  
Αρ.πρωτ. 4823

**ΠΡΟΣ: κ. Φίλιππο Σαχινίδη**  
**Υφυπουργό Οικονομικών**  
Πανεπιστημίου 37, Αθήνα, 10165  
Fax. 210 3238783

Κοινοποίηση: Ως πίνακας αποδεκτών

### **Θέμα: «Παρατηρήσεις και προτάσεις για το Φορολογικό Νομοσχέδιο»**

Κύριε Υφυπουργέ,

Δυστυχώς, δεν υπήρχε ο απαιτούμενος χρόνος για να υπεισέλθουμε σε λεπτομέρειες επί του σχεδίου νόμου, όπως διαμορφώθηκε μετά και τις τελευταίες τροποποιήσεις ωστόσο, σας υποβάλουμε τις γενικές παρατηρήσεις μας σε μερικά από τα κυριότερα σημεία του σχεδίου, ευελπιστώντας να ληφθούν υπόψη, για τη διαμόρφωση ενός φιλικότερου, σαφέστερου και δικαιότερου φορολογικού πλαισίου, που θα είναι σύμμαχος και όχι πολέμιος της επιχειρηματικότητα και θα έχει τις υποδομές και τα εργαλεία να εντοπίσει και να πατάξει τους φοροδιαφεύγοντες.

Πιστεύουμε, ότι σε γενικές γραμμές, το σχέδιο νόμου δεν διαπνέεται από πραγματικά φορολογικά κριτήρια, αλλά από τάση δημιουργίας και εντοπισμού διαχειριστικών λαθών στη λειτουργία των επιχειρήσεων και βέβαια, στη συνέχεια επιβολής των σχετικών προστίμων.

#### **A. Γενικές παρατηρήσεις**

##### **1. Απλοποίηση φορολογικού συστήματος**

Το κείμενο του σχεδίου νόμου δεν κάνει κάτι διαφορετικό από να τροποποιεί διατάξεις της ισχύουσας δαιδαλώδους φορολογικής νομοθεσίας, να ωθεί την οικονομία σε ύφεση και να συρρικνώνει περαιτέρω τη ρευστότητα της αγοράς.

Επομένως παρά τις τροποποιήσεις του σχεδίου νόμου, η φορολογική νομοθεσία θα παραμείνει, δαιδαλώδης, τυπολατρική, γραφειοκρατική και αντιαναπτυξιακή, αφού δεν δημιουργεί υποδομές απλότητας και σταθερότητας για προσέλκυση επενδύσεων. Παραμένει αναχρονιστική, συνεχίζοντας να προωθεί την κακώς εννοούμενη αστυνόμευση και την "ποινοποίηση" της ιδιωτικής πρωτοβουλίας.

##### **2. Φοροδιαφυγή**

Ο συνδυασμός της "ηλεκτρονικής διακυβέρνησης" με αυστηρούς ελέγχους στη διακίνηση και εξειδικευμένους ελέγχους στην παροχή υπηρεσίας, μπορούν να μειώσουν αισθητά τη φοροδιαφυγή, όμως η ηλεκτρονική υποδομή είναι ακόμη πρωτόγονη, ενώ ο ελεγκτικός



μηχανισμός είναι εντελώς ανεπαρκής και εκτός αυτού, δεν διοχετεύει μεγάλο μέρος των εσόδων στο κράτος.

Το σχέδιο νόμου, δεν αναφέρεται σε ολοκληρωμένες και εξειδικευμένες οργανωτικές υποδομές ελέγχου. Το πρώτο βήμα θα έπρεπε να είναι η οργάνωση υποδομών περιστολής της φοροδιαφυγής, πριν από τη λήψη άλλων δημοσιονομικών μέτρων.

Τα βήματα που ακολουθούνται όμως, δεν έχουν την αναμενόμενη λογική σειρά. Αφού πρώτα προκαλούνται συνθήκες περαιτέρω ύφεσης, που σε συνδυασμό με τη συρρίκνωση της ρευστότητας θα αναγκάσουν πολλές επιχειρήσεις να κλείσουν, πιστεύουμε ότι αργότερα θα ακολουθήσει σχέδιο νόμου με το «κατάλληλο» φορολογικό περιβάλλον για να επιβιώσει και αναπτυχθεί ο «θανών».

### **3. Ελεγκτικός μηχανισμός**

Προτείνουμε την κατάργηση του άρθρου 30 του ΚΒΣ ως προς τις διατάξεις ανακρίβειας και ανεπάρκειας, εφόσον τηρούνται τα προβλεπόμενα βιβλία, γιατί εκτός από μέτρο που διευκολύνει την συναλλαγή, διευκολύνει τον ελεγκτή να αυθαιρετήσει κατά ειλικρινών φορολογούμενων τα βιβλία των οποίων παρουσιάζουν ελλείψεις για τις οποίες κατά κανόνα δεν ευθύνονται. Επίσης να καταργηθεί κάθε τυπολατρική διάταξη που επιβαρύνει τον φορολογούμενο.

Οι ουσιαστικές διαφορές να τεκμηριώνονται από τον έλεγχο, και να επιβάλλονται τα προβλεπόμενα πρόστιμα και προσαυξήσεις.

Να θεσμοθετηθεί δικαίωμα του φορολογούμενου να διώκει αστικά τον Δημόσιο υπάλληλο που αυθαιρετεί ή εκτελεί πλημμελώς τα καθήκοντά του με συνέπεια να βλάπτεται οικονομικά ο φορολογούμενος.

### **4. Συμφηφισμός οφειλών και απαιτήσεων**

Δεν προβλέπεται ο συμφηφισμός των οφειλών προς το Δημόσιο με τις απαιτήσεις των επιχειρήσεων και ειδικότερα με απαιτήσεις επιστροφής ΦΠΑ, διατηρώντας έτσι συνθήκες άδικης αντιμετώπισης του φορολογουμένου από το κράτος.

### **5. Συγχωνεύσεις μικρομεσαίων επιχειρήσεων**

Προτείνουμε την δημιουργία κινήτρων για συγχωνεύσεις μικρομεσαίων επιχειρήσεων, με απαλλαγή τους από τη φορολόγηση της υπεραξίας, και παροχή μειωμένων φορολογικών συντελεστών για μία πενταετία. Αυτή η κίνηση, θα δημιουργήσει οικονομίες κλίμακας, όχι μόνο στις επιχειρήσεις αλλά και στον ίδιο το φοροεισπρακτικό μηχανισμό, με σημαντική μείωση του αριθμού των πολύ μικρών επιχειρήσεων. .

### **6. Τραπεζικές συναλλαγές και δίγραμμες επιταγές.**

Εκτός του ότι δεν πρόκειται να αποδώσουν, αφού όπως αποδείχθηκε δεν απέδωσαν μέχρι σήμερα, συρρικνώνουν την σχεδόν ανύπαρκτη ρευστότητα της αγοράς. Έτσι θα αποκατασταθεί η σχέση του κράτους με τον πολίτη;

Γιατί ενδιαφέρουν την Κυβέρνηση οι χρηματοοικονομικές συναλλαγές των επιχειρήσεων και ποιοι είναι οι ελεγκτικοί της μηχανισμοί που θα ελέγξουν αυτές τις συναλλαγές;

Η φοροδιαφυγή υπάρχει όταν δεν δηλώνονται εισοδήματα. Θεσμοθετείστε επαρκείς μηχανισμούς ελέγχου προς αυτή την κατεύθυνση.

Οι τραπεζικοί λογαριασμοί να ελέγχονται μόνο στις περιπτώσεις που ο έλεγχος τεκμηριώνει φοροδιαφυγή.



### **7. Επανελέγχοι από ανεξάρτητα σώματα ελεγκτών με συμμετοχή εκπροσώπων των επιχειρηματικών φορέων με δικαιοδοσία αναίρεσης των αποτελεσμάτων του ελέγχου.**

Αυτό ενδείκνυται για τον περιορισμό της συναλλαγής μεταξύ του επιχειρηματία και του ελεγκτή και ταυτόχρονα αξιολογεί την επαγγελματική επάρκεια του δεύτερου.

Η διαπιστωμένη ανεπάρκεια των οργάνων του ελεγκτικού μηχανισμού, οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην δαιδαλώδη φορολογική νομοθεσία, ενώ ο επανελέγχος είναι απαραίτητος και αποτελεί μέσο πίεσης στον ελεγκτή, να ελέγξει συνετά και αμερόληπτα.

### **8. Λογιστικός προσδιορισμός εισοδήματος πολύ μικρών επιχειρήσεων.**

Κατά την άποψή μας, θα προστεθούν χιλιάδες ανέλεγκτες υποθέσεις στις ήδη απειράριθμες υπάρχουσες. Θεωρούμε ότι η κατ' αποκοπή φορολόγηση πρέπει να παραμείνει ώστε ο ελεγκτικός μηχανισμός να ασχοληθεί με μεγαλύτερης έκτασης αντικείμενα.

Ειδικότερα, για τα πολύ μικρά και χαμηλής κατηγορίας καταλύματα που δραστηριοποιούνται στο Νομό Κυκλάδων, με περιορισμένη δυναμικότητα έως 7 δωματίων, με μικρή και εποχική δραστηριότητα 25 έως 40 ημερών, θεωρούμε ότι δεν αντέχουν τα προτεινόμενα φορολογικά και γραφειοκρατικά μέτρα.

Πως είναι δυνατόν αυτά τα χιλιάδες ανά την επικράτεια μικρά καταλύματα, να πρέπει να επιβαρυνθούν για την μηχανοργάνωσή τους, με κόστη δυσανάλογα προς τις δυνατότητές τους, χωρίς κανένα αποτέλεσμα επί της ουσίας, αφού στην πραγματικότητα, μιλάμε για μερικές αποδείξεις ετησίως;

Το μοναδικό ίσως αποτέλεσμα που μπορούμε να προβλέψουμε είναι η δημιουργία κάποιου τζίρου για τις εταιρείες μηχανοργάνωσης.

Πιστεύουμε ότι η εφαρμογή αυτού του μέτρου, θα οδηγήσει χιλιάδες μικρά καταλύματα, στο κλείσιμο των βιβλίων τους και σε παράνομη λειτουργία, εντείνοντας τελικά ακόμα περισσότερο το φαινόμενο της φοροδιαφυγής.

### **9. Κάλυψη αφορολόγητου ορίου με αποδείξεις.**

Θεωρούμε ότι το μέτρο είναι θετικό σε κάποιο βαθμό, όμως παράλληλα με την ταλαιπωρία των καταναλωτών να συγκεντρώνουν και να ταξινομούν αποδείξεις, δεν υπάρχει στις ΔΟΥ δυνατότητα ελέγχου των απειράριθμων αποδείξεων που θα υποβληθούν.

Ειδικότερα για τις νησιωτικές περιοχές, όπου γνωρίζετε πολύ καλά ότι τα κόστη των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων στα οποία υποβάλλονται οι κάτοικοι για τις μετακινήσεις τους, είναι υπέρογκα σε σύγκριση με την ηπειρωτική χώρα, θεωρούμε αδιανόητο να μην υπολογίζονται ως δαπάνες για την κάλυψη του αφορολόγητου ορίου.

Προτείνουμε, στο μεταβατικό στάδιο, μέχρι δηλαδή την επαρκή οργάνωση των συστημάτων ηλεκτρονικού και μη ελέγχου, ως αφορολόγητο να παραμείνει ότι ισχύει με το υπάρχον καθεστώς και το φορολογητέο εισόδημα να μειώνεται με παραστατικά των επαγγελματιών που σύμφωνα με τα στοιχεία του Υπουργείου, κατά σύστημα φοροδιαφεύγουν.



## **10. Τιμαριθμική αναπροσαρμογή**

Σχετικά με την προτεινόμενη φορολογική κλίμακα, σε καμία από τις σχετικές διατάξεις, δεν γίνεται λόγος για τιμαριθμική αναπροσαρμογή της, κάτι που άλλωστε αποτελεί και κυβερνητική δέσμευση.

## **11. Αποκλίσεις του Λογιστικού Ταμείου από το πραγματικό**

Προτείνουμε τη διευθέτηση των μέχρι σήμερα διαφορών με επιβολή συμβολικού τέλους ώστε να εξαλειφθούν οι διαφορές που στις περισσότερες περιπτώσεις ανατρέχουν σε δεκαετίες πίσω και εφαρμογή του ελέγχου του ταμείου από 1/1/2011.

## **B. Ειδικές παρατηρήσεις**

### **12. Μεταβιβάσεις επιχειρήσεων**

Θεωρούμε ότι δεν πρέπει να ισχύσουν οι σχετικές ρυθμίσεις, αφού έρχονται σε αντίθεση με κάθε έννοια νεανικής επιχειρηματικότητας που διαδέχεται την τεχνογνωσία συγγενικών προσώπων που αποσύρονται.

Προτείνουμε τη διατήρηση της ισχύος των συντελεστών του φόρου μεταβίβασης οι οποίοι ενώ φαινομενικά μειώνονται, στην πραγματικότητα, αυξάνονται από 1,2% και 2,4%, σε 5% και 10% κατά περίπτωση.

### **13. Παρατηρήσεις επί του άρθρου 20**

Θεωρούμε ότι θα δημιουργηθούν σοβαρά προβλήματα στην αγορά, από την εφαρμογή του μέτρου της παραγράφου 3 του άρθρου 20, που προβλέπει την εξόφληση συναλλαγών αξίας άνω των €1.500 με ιδιώτες καταναλωτές, με τρόπο διάφορο των μετρητών.

Σε καμία περίπτωση δεν μπορούν να υποχρεωθούν σε κάτι τέτοιο, οι καταναλωτές που είτε δεν έχουν είτε δεν επιθυμούν να έχουν πρόσβαση σε τραπεζικά προϊόντα. Ιδιαίτερα σε κάποια από τα νησιά του νομού μας, που δεν υπάρχει παρουσία υποκαταστημάτων τραπεζών, ή έστω είναι απομακρυσμένη, η εφαρμογή αυτού του μέτρου είναι αδύνατη.

Το συγκεκριμένο μέτρο, όχι μόνο δεν διευκολύνει, την λειτουργία των επιχειρήσεων, αλλά δημιουργεί τον κίνδυνο να τις οδηγήσει σε παρατυπίες.

**Προτείνουμε, το όριο αυτό να ανέλθει σε € 5.000.**

Σχετικά με την παράγραφο 1 του άρθρου 20 του νομοσχεδίου, που προβλέπει την ηλεκτρονική διαβίβαση των δεδομένων των φορολογικών στοιχείων στη βάση της ΓΓΠΣ, για συναλλαγές αξίας μεγαλύτερης των €3.000, κρίνουμε ότι το μέτρο είναι προς τη σωστή κατεύθυνση, όμως, δεν προβλέπεται πως δεν θα επιβαρυνθούν οικονομικά οι επιχειρήσεις, με το κόστος πληροφορικών συστημάτων και προγραμμάτων, ιδιαίτερα όσες εξ'αυτών δεν έχουν γνώσεις και υποδομές μηχανογράφησης και πρόσβαση στο διαδίκτυο.

Η εκχώρηση επιταγών πελατείας ως τρόπος εξόφλησης αυτών των τιμολογίων, θα πρέπει να συμπεριληφθεί στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου.

Η συγκεκριμένη διάταξη θα προκαλέσει προβλήματα στην αγορά, αφού δημιουργεί προϋποθέσεις για συναλλαγές μεταξύ ελεγκτών και φορολογουμένων.



Επαναλαμβάνουμε, ότι ή μέχρι σήμερα ισχύουσα διάταξη που προβλέπει την εξόφληση συναλλαγών άνω των €15.000 με τρόπο διάφορο των μετρητών, δεν έχει αποδώσει τα αναμενόμενα στον περιορισμό της φοροδιαφυγής.

Κρίνουμε παράλογη την υποκατάσταση των ελεγκτικών μηχανισμών από τους συναλασσόμενους, οι οποίοι σύμφωνα με την παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου, σαν λήπτες του φορολογικού στοιχείου, θα φέρουν το βάρος απόδειξης της συναλλαγής και θα επιβεβαιώνουν από ηλεκτρονική βάση τόσο την ακρίβεια των στοιχείων όσο και τη φορολογική συνέπεια του εκδότη, με δεδομένο ότι η ΓΓΠΣ έχει στη διάθεσή της τα παραπάνω στοιχεία.

Με απλά λόγια, καλείται και πάλι ο φορολογούμενος να καλύψει ελλείψεις και ανεπάρκειες της οργανωτικής δομής του κράτους και να είναι υπόλογος για βασικές υποχρεώσεις που το κράτος δεν καλύπτει.

#### **14. Αυτοέλεγχος επιχειρήσεων**

Συμφωνούμε ότι οι διατάξεις του άρθρου 79 σχετικά με τον αυτοέλεγχο των επιχειρήσεων, είναι σε θετική κατεύθυνση, θεωρούμε όμως σκόπιμη τη διεύρυνση των ορίων ακαθαρίστων εσόδων, έως € 1.000.000 για εμπορικές και € 300.000 για εταιρίες παροχής υπηρεσιών, μειώνοντας έτσι σημαντικά τον αριθμό των ανέλεγκτων υποθέσεων.

#### **15. Φ.Π.Α. – άρθρο 63**

Δεδομένης της οικονομικής συγκυρίας, κρίνεται σκόπιμη η διατήρηση της δυνατότητας τμηματικής καταβολής του ΦΠΑ - η οποία καταργείται με τις διατάξεις του άρθρου 63 του νομοσχεδίου – αλλά και η επέκτασή της, δίνοντας έτσι το δικαίωμα στους υπόχρεους να υποβάλλουν την περιοδική δήλωση του ΦΠΑ, να βεβαιώνεται το αντίστοιχο ποσό και από εκεί και πέρα να επιβάλλεται προσαύξηση εκπροθέσμου. Με αυτόν τον τρόπο, θα διασφαλιστεί η υποβολή δηλώσεων που θα είναι πιο κοντά στην πραγματικότητα.

Τέλος, προτείνουμε τη δημιουργία κινήτρων επιβράβευσης όσων είναι συνεπείς προς τις φορολογικές τους υποχρεώσεις.

Κύριε Υφυπουργέ,

παρακαλούμε, λάβετε υπόψη τις παρατηρήσεις μας, ιδιαίτερα δε, όσες εξ αυτών σχετίζονται με την ιδιαιτερότητα των νησιωτικών περιοχών και συνεπώς με την γεωγραφική απομόνωση, την εποχική και περιορισμένη δραστηριότητα των περισσότερων από τις επιχειρήσεις μας και του λειτουργικού κόστους που είναι αυξημένο σε σχέση με την υπόλοιπη επικράτεια.

Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΟΥΣΣΟΣ



## ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΚΥΚΛΑΔΩΝ

Αγ. Νικολάου 6, Ερμούπολη, 84 100 Σύρος, Τηλ. 22810 82346 - Fax. 22810 86555,  
www.e-kyklades.gr, e-mail: info@cycladescc.gr

---

### Πίνακας αποδεκτών:

- κ. Γ. Παπακωνσταντίνου, Υπουργός Οικονομικών
- κα Λ. Κατσέλη, Υπουργός Οικονομίας,  
Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας
- κ. Β. Μπρακουμάτσος Γ.Γ. Περιφέρειας Ν.Αιγαίου
- κ.κ. Βουλευτές Ν. Κυκλάδων